

СОГЛАСОВАНО

Начальник Управления
по молодежной политике
Правительства области

В.П. Кобыльников

«12» января 2024 года

УТВЕРЖДЕНО

Приказом директора автономного
учреждения Вологодской области
«Областной центр молодежных
и гражданских инициатив «Содружество»

от «12» января 2024 года № 01-03/211

Областная программа
«Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
(далее – Программа)

Руководитель – Ольга Сверчкова, специалист по работе с молодежью, филиал АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» Центр патриотического воспитания.

Обоснование

Подростковая преступность остается одной из существенных социально-правовых проблем российского общества. Несовершеннолетние ставятся на учет в комиссии по делам несовершеннолетних, в подразделения по делам несовершеннолетних за антисоциальные, антиобщественные действия или оказываются на скамье подсудимых за драки, кражи, угон автотехники и другие правонарушения, наказуемые уголовно или административно.

Одна из задач общества и государства – исключить возможность возникновения условий, формирующих в детях качества будущего правонарушителя, продемонстрировать подростку его личные возможности, перспективы и альтернативы негативным действиям, то есть проводить своевременную профилактику подростковой преступности.

Основной документ, регламентирующий деятельность субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, – Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями). Закон устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с принципами законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним и т. д. В статье 17 данного закона говорится о том, что органы по делам молодежи в пределах своей компетенции:

- участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;
- оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям, организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- участвуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

С 2013 года реализуется областная программа «Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Программа).

Участниками Программы являются подростки с девиантным поведением, в том числе состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской

области; органы и учреждения, ведущие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; общественные объединения и неравнодушные жители Вологодской области.

Основными направлениями работы в рамках Программы являются: вовлечение несовершеннолетних, состоящих на учете, в социально одобряемую деятельность; организация межведомственного взаимодействия, обучение и развитие компетенций у специалистов.

В рамках работы по направлению «Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП, в социально одобряемую активную деятельность» реализуются три основных проекта: онлайн-проект для несовершеннолетних «Перезагрузка», военно-патриотические сборы для несовершеннолетних юношей «Неделя в армии» (далее – сборы «Неделя в армии»), обучающие сборы для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед» (далее – сборы «Шаг вперед»).

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними с девиантным поведением, в том числе с участниками сборов «Неделя в армии» и «Шаг вперед», реализуется как часть Программы с 2020 года в рамках онлайн-проекта для несовершеннолетних «Перезагрузка» (далее – онлайн-проект), который также служит инструментом для развития системы наставничества. Онлайн-проект является очно-заочным и благодаря непосредственной и интенсивной работе наставника с несовершеннолетним (в случае заинтересованности наставника) позволяет продемонстрировать участникам спектр возможностей для проведения культурообразующего, социально одобряемого досуга. В связи с позитивной динамикой реализации с 2023 онлайн-проект года реализуется два раза в год.

Еще одним инструментом социализации несовершеннолетних и развития системы наставничества является проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество». Это федеральный проект, организованный Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ» и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и подросткам, состоящим на профилактическом учете. С 2018 года данный проект реализуется в Вологодской области, общее количество участников проекта – 2975 несовершеннолетних, 230 – руководителей юнармейских отрядов.

По итогам реализации Программы вовлечено в социально одобряемую деятельность 1547 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, из них более 500 подростков состоит на профилактическом учете в КДН и ЗП. Доля несовершеннолетних, вовлеченных в областные проекты Программы, составила более 40 % от общего количества несовершеннолетних (1272), состоящих на учете в КДНиЗП.

С 2022 года в Вологодской области активно развивается федеральный проект «Навигаторы детства», в рамках которого одним из направлений деятельности советников по воспитательной работе является реализация комплекса воспитательных мероприятий (в том числе профилактических) для детей группы риска. Также в 2022 году открыто региональное отделение Российского движения детей и молодежи «Время первых» (далее – РДДМ «Время первых»), которое призвано создавать возможности для всестороннего развития и самореализации детей и молодежи и подготавливать их к полноценной жизни в обществе. В связи с этим в 2024 году необходимо продолжить сотрудничество в рамках реализации проекта «Навигаторы детства» и РДДМ «Время первых» для совместной системной работы по первичной и вторичной профилактике несовершеннолетних.

Актуальной на протяжении многих лет остается проблема вовлечения неактивной молодежи в социально одобряемую деятельность. В связи с этим на 2024 год с целью частичного решения данной проблемы запланировано проведение областной акции, посвященной вовлечению несовершеннолетних в социально одобряемую деятельность «Я в команде 35», в рамках которой специалисты по работе с молодежью совместно с муниципальными координаторами РДДМ «Время первых», ВВПОД «ЮНАРМИЯ», «Навигаторы детства» выйдут в каждую образовательную организацию и расскажут об имеющихся возможностях личностного развития несовершеннолетних.

На сегодняшний день большую актуальность приобрела профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде, а также информационная безопасность в сети Интернет. В 2022 году заключено соглашение между АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» и АНО «Центр информационной безопасности в сети интернет «Защита», в рамках которого по сегодняшний день осуществляется взаимодействие при проведении занятий и мероприятий для детей и специалистов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также разрабатываются методические материалы.

С 2022 года проходит областная акция, посвященная Дню солидарности в борьбе с терроризмом, которая позволяет привлечь большое количество участников и охватить все категории населения области. В 2023 году проведено 5 кустовых семинаров с включением тем: «Профилактика экстремизма и терроризма», «Информационная безопасности в сети Интернет», а также проведены отдельные занятия по данной проблематике в рамках крупных проектов АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество». В 2024 году данные темы остаются актуальными, работа в этом направлении будет продолжена посредством проведения акции с разработкой новых форматов, 3-х зональных семинаров, а также посредством включения занятий в крупные проекты АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество».

Качественная работа с несовершеннолетними невозможна без межведомственного взаимодействия и высокого уровня квалификации специалистов, работающих с ними. В рамках организации межведомственного взаимодействия, обучения и развития компетенций у специалистов ведется непрерывная работа с представителями субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализации проектов для несовершеннолетних на муниципальном и региональном уровнях: ежегодно проводятся круглые столы, семинары, обучающие и консультативные вебинары, разрабатываются и издаются методические рекомендации, гайды и сборники. В период с 2013 по 2022 год было выпущено 9 сборников, отражающих опыт работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2022 и в 2023 годах создано 7 гайдов по узким темам Программы. Сборники и гайды распространяются среди субъектов профилактики на безвозмездной основе. В 2024 году запланировано издание 3-х гайдов с учетом новых аспектов развития Программы. В 2023 году впервые проведена стажировка по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках областных этапов сборов «Неделя в армии» и «Шаг вперед» для организаторов работы с несовершеннолетними. Такой формат стал эффективным, поскольку позволил стажерам увидеть мероприятие изнутри, побыть в роли организатора крупного областного проекта, дал хороший опыт специалистам по взаимодействию с несовершеннолетними, который пригодится в дальнейшей работе. В 2024 году необходимо продолжить данный опыт участия специалистов в стажировке.

В рамках реализации Программы налажено взаимодействие со всеми субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений, также к организации проектов Программы ежегодно подключаются БСУВУ ВО «Шекснинская специальная общеобразовательная школа закрытого типа»; ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний»; воинские части Вологодской области, общественные объединения и заинтересованные граждане области.

По итогам реализации Программы в 2023 году общее количество участников составило 77 865 человек. Количество общественных объединений, принявших участие в проектах Программы – 77.

Ежегодно Программа значительно расширяется и представляет собой комплекс мероприятий, к организации и проведению которых подключается широкий перечень субъектов профилактики. Программа носит постоянный характер, включает методическое сопровождение и имеет положительный социальный эффект.

Цель и задачи

Цель – содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих на территории Вологодской области.

Задачи:

- способствовать социализации подростков с девиантным поведением, состоящих на профилактическом учете в КДН и ЗП Вологодской области;
- содействовать реализации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними с девиантным поведением – участниками областных проектов: «Неделя в армии», «Шаг вперед» в рамках онлайн-проекта «Перезагрузка»;
- способствовать осуществлению индивидуального сопровождения несовершеннолетних с девиантным поведением – участниками областных проектов: «Неделя в армии», «Шаг вперед», «Перезагрузка» в рамках деятельности общественных объединений;
- содействовать профилактике экстремизма и терроризма в Вологодской области;
- содействовать информационной безопасности в сети Интернет;
- создать условия для обеспечения психологического сопровождения и психологической поддержки подростков и молодых людей в возрасте от 12 до 35 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- привлечь внимание несовершеннолетних к имеющимся возможностям их занятости в социально одобряемой деятельности;
- организовать межведомственное взаимодействие субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках Программы;
- создать условия для повышения уровня профессиональных компетенций у специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- содействовать развитию направления по работе с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, в рамках деятельности федерального проекта «Навигаторы детства» и регионального отделения РДДМ «Движение первых»;
- оказывать информационную и методическую поддержку специалистам, ведущим деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- развивать команду организаторов, работающих на добровольных началах;
- развить сообщество представителей общественных организаций, объединений и активных граждан, реализующих системную работу и проекты в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- провести мониторинг и проведение анализа эффективности деятельности органов и учреждений по делам молодежи как субъекта профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Учредители и организаторы

Учредитель – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» при участии Управления по молодежной политике Правительства Вологодской области.

Организатор – филиал автономного учреждения Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» Центр патриотического воспитания.

Участники:

- подростки с девиантным поведением, состоящие на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в возрасте до 17 лет (включительно);
- органы, учреждения, общественные объединения, ведущие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обучающиеся образовательных организаций.

Нормативно-правовая база:

- Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;
- Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;
- Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями);

– Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (с изменениями и дополнениями);

– Закон Вологодской области от 29 ноября 2005 года № 1376-03 «О государственной молодежной политике на территории Вологодской области» (с изменениями и дополнениями).

Механизмы реализации

1. Организация взаимодействия филиала АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» Центр патриотического воспитания по данному направлению работы:

- с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органами местного самоуправления, курирующими работу образовательных организаций;
- учреждениями дополнительного образования;
- отделениями военного комиссариата;
- воинскими частями, находящимися на территории городских округов, муниципальных округов и районов;
- образовательными организациями Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства юстиции РФ;
- общественными объединениями, органами и учреждениями культуры, досуга, спорта и туризма;
- органами управления социальной защиты населения и учреждениями социального обслуживания;
- органами опеки и попечительства;
- органами управления молодежной политики;
- органами управления здравоохранения и учреждениями здравоохранения;
- подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Формы совместной работы: комиссии, координационный совет по отдельным направлениям программы, межведомственные мероприятия.

2. Актуализация базы данных общественных объединений для работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Привлечение общественными объединениями несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, к социально значимой деятельности.

3. Разработка и реализация программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на муниципальном уровне. При разработке программ рекомендуется учесть следующее:

- привлекать несовершеннолетних к подготовке, организации мероприятий программ и проектов, реализуемых на муниципальном уровне, а также к участию в них;
- проводить отборочные этапы проектов Программы;
- проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с девиантным поведением, в том числе участниками проектов Программы;
- проводить обучающие мероприятия для руководителей детских и молодежных общественных объединений, занимающихся данным направлением на муниципальном уровне;
- передать реализацию некоторых мероприятий (или отдельных блоков мероприятий) Программы общественным объединениям для самостоятельного проведения.

4. Обеспечение методического сопровождения специалистов, ведущих работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Создание условий для ресурсного обеспечения организаторов работы по направлениям Программы.

6. Сбор и публикация методических материалов из опыта реализации в Вологодской области программ и проектов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

7. Информирование молодежи о мероприятиях Программы через группы «ПАТРИОТИКА35 | ЮНАРМИЯ35», «СОДРУЖЕСТВО» социальной сети ВКонтакте, а также

молодежный портал Вологодской области cinfo.ru; взаимодействие со средствами массовой информации городских округов, муниципальных округов и районов Вологодской области.

8. Привлечение несовершеннолетних с девиантным поведением, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, к разработке, организации и проведению мероприятий в рамках муниципальных, областных и федеральных программ и проектов с целью их активной социализации.

План реализации Программы на 2024 год

№ п/п	Мероприятия	Сроки
Социализация несовершеннолетних, в том числе ИПР		
1.	Проект для несовершеннолетних «Перезагрузка» (1 сезон)	Февраль – апрель
2.	Областная акция, посвященная вовлечению несовершеннолетних в социально одобряемую деятельность «Я в команде 35»	Февраль – апрель
3.	Военно-патриотические сборы для несовершеннолетних юношей «Неделя в армии»	Май – август
4.	Обучающие сборы для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед»	Май – август
5.	Областная акция, посвященная дню солидарности в борьбе с терроризмом	3 сентября
6.	Проект для несовершеннолетних «Перезагрузка»	Октябрь – ноябрь
7.	Поощрительная поездка участников Программы	Ноябрь
8.	Деятельность центра психологической поддержки	В течение года
9.	Включение участников муниципальных и областных проектов «Неделя в армии», «Шаг вперед», «Перезагрузка» в муниципальные и областные проекты, реализуемые АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество»	В течение года
10.	Актуализация базы данных об общественных объединениях Вологодской области	1 раз в год
Организация межведомственного взаимодействия, обучение и развитие компетенций у специалистов		
1.	Зональные семинары по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних «Точка опоры»	По отдельному графику
2.	Обучающие вебинары и консультации для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением и родителей	Февраль Октябрь
Методическое сопровождение		
1.	Создание гайдов: «Реализация проекта «Перезагрузка» (формы и инструменты работы наставников); «Функции субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; «Позитивные формы проведения досуга»	В течение года

2.	Подготовка материалов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для сборника 2025 года	В течение года
----	---	----------------

Ожидаемые результаты:

- все городские округа, муниципальные округа и районы приняли участие в реализации Программы;
- все возрастные категории граждан вовлечены в реализацию Программы;
- не менее 40 % несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП, вовлечено в реализацию Программы;
- не более 5 % несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП, участников областных проектов Программы, совершили повторные правонарушения;
- не менее 20 городских округов, муниципальных округов и районов включились в реализацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними посредством участия в онлайн-проекте «Перезагрузка»;
- не менее 50 несовершеннолетних – участников областных проектов Программы – вовлечены в социально одобряемую деятельность общественных объединений;
- не менее 100 подросткам и молодым людям в возрасте от 12 до 35 лет, оказавшимся в трудной жизненной ситуации оказана психологическая поддержка;
- не менее 1000 несовершеннолетних проинформированы о имеющихся возможностях в рамках социально одобряемой деятельности;
- в реализацию Программы вовлечены все субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- проекты Программы включены в деятельность регионального ресурсного центра федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ» национального проекта «Образование» и регионального отделения РДДМ «Движение первых»;
- не менее 20 000 жителей Вологодской области вовлечены в мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма;
- во все крупные проекты АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» включена тема профилактики экстремизма и терроризма;
- не менее 500 жителей Вологодской области вовлечены в мероприятия по профилактике информационной безопасности в сети Интернет;
- обучено не менее 400 специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- на 20 % выросло число позитивных публикаций в сети Интернет по теме «Профилактика девиантного поведения несовершеннолетних»;
- проведен анализа эффективности деятельности органов и учреждений по делам молодежи как субъекта профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.